



Østre Rosten 4A, 7075 TILLER

Til

Finansdepartementet

Næringsdepartementet

Finanskomiteen på Stortinget

Trondheim 28.november, 2022

Klage til ESA om ny diskriminerende engangsavgift (norsk versjon)

To biler med lik vekt får totalt ulik vektavgift ved nybilkjøp om regjeringens forslag i statsbudsjettet blir vedtatt. Det er både diskriminerende i konkurransesammenheng, og det strider med avgiftens logikk.

AMCAR ønsker med dette å klage inn den norske regjeringens foreslåtte endring i engangsavgift fra 2023, både ut fra prosessfeil fordi den ikke er avklart med ESA, og fordi den diskriminerer mellom kjøretøy. AMCAR mener følgelig avgiften bryter EØS-avtalens artikkel 61 nr. 1.

AMCAR ber ESA ta initiativ til å suspendere forslaget til avgift inntil lovlighet er avklart, og klager med dette inn avgiftsforslaget og vedtaket når den tid kommer.

Om AMCAR

AMCAR er Norges største bilentusiast organisasjon. Siden 1975 har vi talt bilismens sak, uavhengig av biltype og opprinnelsesland. Som landets største bilentusiast-organisasjon, representerer vi over 62 000 bilentusiaster, med over 29.000 direkte medlemmer og resten fordelt på våre 163 tilsluttede klubber. Ingen annen bilorganisasjon i Norge har flere tilsluttede klubber. Organisasjonen driftes av en administrasjon med 20 ansatte og er ideell.

Vårt fremste mål er å gjøre hverdagen lettere for de som er glad i bilen. Det gjør vi ved å tilby et unikt og skreddersydd medlemstilbud, og med et sterkt samfunnsengasjement for bilglede og bilsport. Vi yter omfattende teknisk bistand og er behjelpelig med alt fra restaureringsdata til teknisk feilsøking, ombygging, amatørbygging, spørsmål om import, om kjøp og salg, advokatbistand m.m. Gjennom Amcar

Magazine, ReFuel.no og våre SoMe kanaler kan vi nå ut til opp mot 1 million bilister. Vi drifter også Nordens største forsikringsordning for bilentusiaster.

En av våre absolutte fanesaker er å fremme en god og fornuftig bilpolitikk, også på avgiftssiden. Vi mener reglene må være logiske og velbegrunnede dersom de skal styre folks bilvalg og bilhverdag. Vi har helt fra starten engasjert oss for å bedre vilkårene for import og godkjenning av bil i Norge. Vi har derfor vært drivkraften bak en mengde saker som har hatt stor betydning for norsk bil- og avgiftspolitik og norske bilentusiaster. AMCAR gjennomfører årlige spørreundersøkelser om bil- og bilbruk. Og som høringsinstans for både Finansdepartementet, Samferdselsdepartementet, Vegdirektoratet og Toll- og avgiftsdirektoratet blir våre synspunkter hørt. I dag er stikkord som frivillighet, kultur, ivaretagelse, sikkerhet, klima- og miljø og bilavgifter våre sterkeste kort i arbeidet med å påvirke myndighetene og politikerne til å føre en fornuftig bilpolitikk.

Vi ønsker å gi bilisten full trygghet om at vi står på bilismens side - hele veien.

Situasjon

I Norge betales det i dag engangsavgift ved kjøp av ny personbil. Engangsavgiften er delt inn i flere komponenter som går på vekt, estimert utslipp av CO2 per kilometer og estimert utslipp av NOX per kilometer. Satsene er utformet progressivt, og bestemmelsen om vektavgiften er som følger (forslag 2023) i Avgifter på motorvogner mv., A. Engangsavgift:

«§ 3 For motorvogner med stempeldrevet forbrenningsmotor skal det betales avgift med følgende beløp: a. For personbiler, varebiler klasse 1 og busser under 6 m med inntil 17 seteplasser (avgiftsgruppe a), betales avgift av: 1. egenvekt

per kg	kr
0–500	0,00
501–1 200	27,92
1 201–1 400	69,57
1 401–1 500	217,42
over 1 500	252,85

Elbiler har vært unntatt fra engangsavgift, men i forslaget til avgiftsvedtak for 2023 § 2 foreslår regjeringen også å endre vektkomponenten i engangsavgiften slik at den øker flatt «med kroner 12,50 per kg for den delen av egenvekten som overstiger 500 kg. Avgiften kommer i tillegg til den avgift som skal betales etter § 3 av egenvekt som overstiger 500 kg.»

Usaklig forskjellsbehandling

AMCAR mener forslaget utgjør usaklig forskjellsbehandling når bensin- og dieslbiler, som allerede er ilagt vektavgift, også blir ilagt den nye vektkomponenten. Omleggingen av engangsavgiften hvor man nå innlemmer elbiler som utgjør 80 pst. av nybilsalget er så vesentlig at avgiften bør vurderes i sin helhet i forhold til statsstøtteregelverket.

Likebehandling ville tilsi at bensin- og dieselbiler fikk erstattet allerede eksisterende vektbasert engangsavgift med den nye flate vektkomponenten, noe AMCAR mener ville vært en akseptabel løsning, eller at alle personbiler ble behandlet likt med progressive satser. Det siste mener vi ville vært uheldig ettersom større og tyngre biler også betyr større trygghet for de som sitter i bilen. Og at vektkomponenten i praksis blir en rekkeviddeskatt på elektriske biler – noe som er uheldig for overgangen fra bensin- og dieselbiler, til elektriske biler.

AMCAR mener regjeringen forsøker å omgå ESAs vurdering av avgiftsendringen ved å gi inntrykk av at de innfører en ny avgift som er lik for alle personkjøretøy. Men i realiteten er avgiftsøkningen en fornyelse av dagens avgift, og dessuten betydelig per vektenhet, spesielt i det laveste avgiftsintervallet.

AMCAR vil videre presisere at økningen i vektkomponenten utgjør hele 45 pst. for vekt mellom 500 kg og 1200 kg. AMCAR mener derfor ESA spesielt må vurdere om dette er en økning som tilsier at hele avgiften burde notiseres som en ny avgift.

For at et tiltak skal utgjøre offentlig støtte etter artikkel 61 nr. 1, må flere vilkår være oppfylt. For det første må tiltaket innebære bruk av offentlige midler. I dette tilfellet dreier det seg om en skattesubsidie for elbiler.

Tiltaket må også innebære at ett eller flere bestemte foretak får en økonomisk fordel som ikke andre foretak får. I dette tilfellet er produsenter og selgere av elbiler tilgodesett.

Dessuten må tiltaket være potensielt konkurransevridende og egnet til å påvirke samhandelen mellom EØS-statene. Etter AMCARs oppfatning er dette tilfellet når elbiler nå innlemmes i engangsavgiften, og strukturen på avgiften endres, mens bensin og dieselbiler klart behandles diskriminerende ut fra avgiftsleggingen av vekt.

Prosessfeil

AMCAR kan ikke finne at regjeringen har vært i kontakt med ESA for å avklare om endringen er lovlig. Vi har merket oss at Finansdepartementet har svart Stortinget på spørsmål følgende om lovligheten: «Etter departementets vurdering har ikke forslaget effekter som tilsier at dette skulle være i strid med EØS-avtalen.» Dette tyder på at den nødvendige kontakt ikke har funnet sted. Imidlertid plikter støttegiveren (i dette tilfellet staten) å sende melding om ny offentlig støtte til EFTAs overvåkingsorgan (ESA) før støtten iverksettes, og den norske støtteprosessloven innebærer også forbud mot å iverksette støtteordninger før de har vært meldt til og godkjent av ESA.

AMCAR mener avgiftsendringen er et støttetiltak som burde vært notifisert fordi endringen favoriserer elbiler. Når engangsavgiftens vektkomponent forskjellsbehandler ellers like kjøretøy, strider dette mot avgiftens logikk.

Klage

- AMCAR klager med dette inn endringen og økningen i engangsavgiften fra 2023 som ulovlig statsstøtte.

- AMCAR ber ESA undersøke og konkludere på hvorvidt den norske regjeringen har overholdt sin undersøkelsesplikt.
- AMCAR ber ESA vurdere hele engangsavgiften for å se om den er lovlig etter statsstøtteregelverket.

AMCAR mener vi med dette har opplyst det som er nødvendig etter Form C. Informasjonen og klagen er gitt «entirely in good faith».

Vi ber dere ta kontakt dersom dere ønsker mer informasjon fra oss!

Kilder

Regjeringens forslag kan finnes (på norsk) her:

<https://www.regjeringen.no/contentassets/882fb5c97bf04386b4eb5d1ed898ae7b/no/pdfs/prp202220230001s0dddpdfs.pdf>

Omtale på side 184 avsnitt 8.4.2 Engangsavgift og vedtak på side 299 Avgifter på motorvogner mv. A. Engangsavgift

Vennlig hilsen

**HILBERG OVE
JOHANSEN**

General Manager

AMCAR
R_{EF} FUEL

hilberg@amcar.no

Phone 92809096